

هیئت وزیران در جلسه ۹۴/۸/۱۷ به پیشنهاد شماره ۱۷۲۷۳۰ مورخ ۱۳۹۲/۱۰/۱۹ وزارت امور اقتصادی و دارایی و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و بند (د) ماده (۹) قانون ارتقای سلامت نظام اداری و مقابله با فساد - مصوب ۱۳۹۰ - تصویب کرد:

۱- کلیه دستگاه‌های مقرر در برنامه راهبردی ارتقای سلامت نظام اداری و مبارزه با فساد در مبادلات مرزی (بازارچه‌های مرزی، مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی و اسکله‌های خاص) به شرح پیوست که تأیید شده به مهر دفتر هیئت دولت است موظف به اجرای اقدامات مربوط در حدود اعتبارات مصوب مربوط طی زمان‌بندی تعیین شده می‌باشند.

۲- کارگروهی با مسئولیت دبیرخانه ستاد هماهنگی مبارزه با مفاسد اقتصادی و با حضور نمایندگان وزارتخانه‌های صنعت، معدن و تجارت، کشور، اطلاعات، دادگستری و امور اقتصادی و دارایی و ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز و دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی، مسئولیت بررسی و کنترل پیشرفت برنامه یادشده و ارائه گزارش در مقاطع سه ماهه در چارچوب این تصویب‌نامه به هیئت وزیران را به عهده خواهد داشت. دستگاه‌های ذی‌ربط موظفند حسب مورد همکاری لازم را با کارگروه مذکور به عمل آورند.

## برنامه راهبردی ارتقاء سلامت نظام اداری و مقابله با فساد در بازارچه‌های مرزی

### راهبردها

- ۱- ساماندهی و تعیین تکلیف بازارچه‌های مرزی غیرفعال.
- ۲- حمایت مؤثر از تولید و خدمات در مناطق مرزی و محروم کشور.
- ۳- فراهم‌سازی زیرساخت‌های لازم از جمله باسکول، انبار و... جهت ساماندهی مبادلات تجاری در بازارچه‌های مرزی، تعیین قلمرو فیزیکی بازارچه‌های مذکور از جمله محصور نمودن بازارچه‌ها.
- ۴- فراهم‌سازی زیرساخت‌های مخابراتی و اطلاعاتی و نرم‌افزارهای گمرکی در بازارچه‌های مرزی.
- ۵- شفاف‌سازی جریان اطلاعات در مورد بازارچه‌های مرزی.
- ۶- تقویت قابلیت نظارت بر عملکرد بازارچه‌های مرزی.
- ۷- تعبیه سازوکارهای لازم جهت بهبود معیشت کارکنان سازمان‌های ذی‌ربط در مناطق مرزی.
- ۸- رایزنی با کشورهای همسایه در جهت بهبود عملکرد بازارچه‌های مرزی.
- ۹- بهبود و ارتقای وضعیت اقتصادی و معیشتی مرزنشینان از طریق بازرگانی و کارآمدسازی معافیت‌های تجاری مرزنشینان.

۱۰- افزایش هماهنگی بین دستگاه‌های ذی‌ربط در حوزه مبادلات مرزی.

## راهکارهای عملیاتی

۱- وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است با همکاری «وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی، تعاون، کار و رفاه اجتماعی، اطلاعات و دادگستری و ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه، بازارچه‌های مرزی غیرفعال را شناسایی و به همراه پیشنهادات مشخص جهت اتخاذ تصمیم (تعطیل، ادغام یا فعال‌سازی) به هیئت وزیران ارائه نماید.

تبصره- گمرک جمهوری اسلامی ایران موظف است ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه به منظور تقویت قابلیت نظارت در بازارچه‌های مرزی، فهرست بازارچه‌هایی را که در مجاورت گمرکات رسمی قرار داشته و قابلیت ادغام با گمر مزبور را دارند، تهیه و جهت تصویب به هیئت وزیران ارائه نماید.

۲- وزارت کشور موظف است از طریق استانداری‌ها نسبت به انجام زیرساخت‌های لازم برای بازارچه‌های مرزی فعال اقدامات لازم را انجام دهد. منابع هزینه‌کرد زیرساخت‌های لازم از محل تبصره (۱۷) قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور و مفاد مشابه در قوانین بودجه سال‌های آتی قابل پرداخت می‌باشد.

تبصره ۱- استانداری‌ها مکلفند محصور کردن بازارچه‌های مرزی را از محل اعتبارات تبصره (۱۷) قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور و مفاد مشابه در قوانین بوده سال‌های آتی و تبصره (۴) ماده (۷) آیین‌نامه اجرایی قانون ساماندهی مبادلات مرزی موضوع تصویب‌نامه شماره ۶۴۳۴۲/ت/۳۴۵۷۶-هـ مورخ ۱۳۸۵/۶/۴ و سایر منابع بودجه استانی در اولویت قرار دهند به گونه‌ای که تا پایان سال ۱۳۹۵ عملیات محصور کردن کلیه بازارچه‌های مرزی به اتمام رسیده باشد.

تبصره ۲- سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور موظف است برای سال‌های آتی منابع لازم را در لوایح بودجه سنواتی پیش‌بینی نماید.

۳- انجام تشریفات گمرکی در مبادی ورودی و خروجی مطابق ماده (۱۲) قانون امور گمرکی - مصوب ۱۳۹۰- برعهده گمرک جمهوری اسلامی ایران می‌باشد.

۴- وزارت امور خارجه مکلف است ضمن رایزنی با کشورهای مقابل نسبت به اتخاذ تمهیدات لازم برای فراهم آوردن زیرساخت‌های مورد نیاز بازارچه‌های مرزی در کشورهای مقابل از جهت روان‌سازی مبادلات مرزی اقدام نماید.

۵- سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور مکلف است ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه با همکاری وزارت کشور، گمرک جمهوری اسلامی ایران، وزارت صنعت، معدن و تجارت و سایر مراجع ذی‌ربط، موضوع بهبود مزایای اداری و استخدامی برای کارکنان بازارچه‌های مرزی (اعم از رسمی و قراردادی) را بررسی و پیشنهادات لازم را به مراجع تصمیم‌گیری مربوط ارائه نماید.

۶- به منظور شفاف‌سازی جریان اطلاعات در مورد مبادلات مرزی اقدامات زیر به عمل می‌آید:

الف- وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است ظرف شش ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه نسبت به شناسایی الکترونیکی فعالان اقتصادی در بازارچه‌های مرزی شامل پیلهوران، مرزنشینان و تعاونی‌های آنها اقدام نماید.

ب- وزارت کشور موظف است ضمن اعلام برنامه به گمرک جمهوری اسلامی ایران ظرف یک سال از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه از طریق استانداری‌ها و با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات نسبت به تکمیل زیرساخت‌های مخابراتی و فناوری اطلاعات کلیه بازارچه‌های مرزی از محل اعتبارات مصوب مربوط اقدام نماید.

پ- گمرک جمهوری اسلامی ایران موظف است جهت ایجاد شفافیت در فعالیت‌های اقتصادی در بازارچه‌های مرزی ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه پس از شناسایی فعالان موضوع جزء (الف) بند (۶) نسبت به توسعه سیستم‌های نرم‌افزاری گمرک در گمرکات مستقر در بازارچه‌های مرزی و اتصال آن به سامانه مرزنشینان وزارت صنعت، معدن و تجارت اقدام نماید.

۷- وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است به منظور بهبود و ارتقای وضعیت اقتصادی و ایجاد درآمد پایدار و مولد مرزنشینان ظرف شش ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه با همکاری وزارتخانه‌های تعاون، کار و رفاه اجتماعی، امور اقتصادی و دارایی، کشور و جهاد کشاورزی و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور نسبت به ارائه پیشنویس اصلاح قوانین و مقررات مرتبط در خصوص معافیت‌های تجاری مرزنشینان و ملوانان اقدام نماید.

**برنامه راهبردی ارتقاء سلامت نظام اداری و مقابله با فساد در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و**

**ویژه اقتصادی**

**راهبردها**

- ۱- انسداد درب‌های غیرمجاز ورود و خروج کالا به/ از مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی.
- ۲- تکمیل وضعیت حفاظت فیزیکی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی.
- ۳- تهیه بانک جامع اطلاعاتی شامل اطلاعات سرمایه‌گذاران و فعالان اقتصادی در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی.
- ۴- تهیه و انتشار آمار مربوط به عملکرد اقتصادی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی.
- ۵- حذف مناطق ویژه اقتصادی فاقد توجیه.
- ۶- حذف گمرک سازمان مناطق آزاد تجاری- صنعتی از ساختار و تشکیلات مناطق آزاد تجاری- صنعتی.
- ۷- اجرای کامل قانون و مقررات مبارزه با پولشویی در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی و الزام شرکت‌های تجاری و غیرتجاری و سایر اشخاص حقوقی در این مناطق به رعایت مقررات مبارزه با پولشویی در مناطق مذکور.
- ۸- ساماندهی مناطق آزاد تجاری- صنعتی در زمینه ورود کالای همراه مسافر و اعمال مقررات یکپارچه کنترل در زمینه ورود کالای همراه مسافر در این مناطق.
- ۹- ارتقاء امنیت از طریق ایجاد منطقه ویژه انتظامی در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی. موضوع تبصره ماده (۶) مقررات امنیتی و انتظامی مناطق آزاد تجاری- صنعتی جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۷۳ - موضوع تصویب‌نامه شماره ۲۷۱۱۶/ت۹۳ک مورخ ۱۳۷۳/۸/۲۲
- ۱۰- افزایش هماهنگی بین دستگاه‌های ذی‌ربط در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی.
- ۱۱- ایجاد شفافیت مالیاتی در مناطق آزاد تجاری- صنعتی از طریق ملزم نمودن شرکت‌های ثبت شده در این مناطق به ارائه اظهارنامه مالیاتی و عملکرد مالی خود به ادارات کل سازمان امور مالیاتی کشور.

### راهکارهای عملیاتی

- ۱- سازمان‌های مناطق آزاد تجاری- صنعتی و سازمان‌های مسئول مناطق ویژه اقتصادی مکلفند با نظارت دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی اقدامات زیر را به عمل آورند:

الف- انسداد درب‌های غیرمجاز ورود و خروج کالا از مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی با هماهنگی گمرک جمهوری اسلامی ایران و تکمیل وضعیت حفاظت فیزیکی ظرف یک سال از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه.

ب- تهیه و به‌روزرسانی بانک جامع اطلاعاتی سرمایه‌گذاران و فعالان اقتصادی از جمله دارندگان کارت بازرگانی و پروانه کسب صنفی در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی ظرف شش ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه.

پ- تولید (برای موارد قابل انتشار) آمار فعالیت‌های هر یک از مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی شامل تولید، صادرات، صادرات مجدد، سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی، واردات و ترانزیت خارجی و صدور گواهی مبدأ به صورت ماهانه، فصلی و سالانه در چارچوب بند (ج) ماده (۵۴) قانون برنامه پنجم توسعه.

ت- ایجاد دسترسی به اطلاعات بانک جامع اطلاعاتی و آمار فعالیت‌های هر منطقه موضوع جزءهای (ب) و (پ) این بند براساس قوانین و مقررات مربوط به دستگاه‌های اجرایی و همچنین اطلاع‌رسانی عمومی مطابق سیاست‌های شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی.

۲- دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی مکلف است ظرف شش ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه نسبت به حذف گمرک سازمان منطقه آزاد تجاری- صنعتی از ساختار و تشکیلات مناطق آزاد تجاری- صنعتی اقدام نماید.

تبصره- در اجرای مفاد این بند، قوانین و مقررات مربوط به ورود و خروج کالا به یا از مناطق آزاد تجاری- صنعتی توسط گمرک ایران اعمال می‌شود. سایر وظایف گمرک سازمان مناطق آزاد تجاری- صنعتی به موجب مصوبه شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی به واحد ذی‌ربط مناطق مذکور واگذار می‌گردد.

۳- دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی مکلف است به منظور رعایت ملاحظات آمایش سرزمینی و مفاد ماده (۱) قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی ایران -مصوب ۱۳۸۴- نسبت به ارزیابی مناطق ویژه اقتصادی و ارائه پیشنهاد حذف مناطق فاقد توجیه اهداف مصوب، ظرف شش ماه اقدام نماید.

۴- وزارت کشور مکلف است ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه با هماهنگی نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران و دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی نسبت به تشکیل منطقه ویژه انتظامی موضوع تبصره ماه (۶) مقررات امنیتی و انتظامی

مناطق آزاد تجاری- صنعتی جمهوری اسلامی ایران- مصوب ۱۳۷۳- موضوع تصویب‌نامه شماره ۲۷۱۱۶/ن۹۳ک مورخ ۱۳۷۳/۸/۲۲ در مناطقی که فاقد منطقه ویژه انتظامی هستند، اقدام نماید.

۵- کلیه شرکت‌های تجاری، مؤسسات غیرتجاری و سایر اشخاص حقیقی در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی ملزم به رعایت دستورالعمل اجرایی مبارزه با پولشویی در شرکت‌ها و مؤسسات غیرتجاری مصوب شورای عالی مبارزه با پولشویی مورخ ۱۳۹۱ و اصلاحات بعدی آن می‌باشند.

۶- شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی موظف است ظرف شش ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه پیشنهاد لازم برای تحت نظارت قرار دادن ورود و خروج کالا در جزیر قشم به تفکیک منطقه آزاد تجاری- صنعتی و منطقه ویژه اقتصادی را جهت تصویب به هیئت وزیران ارائه نماید.

۷- دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی مکلف است با همکاری ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز و گمرک جمهوری اسلامی ایران ظرف سه ماه از تاریخ‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه نسبت به تجدیدنظر در تصویب‌نامه شماره ۵۶۷۴۰/ت/۴۵۰۵۹هـ مورخ ۱۳۹۲/۴/۸ اقدام و پیشنهاد لازم را به هیئت وزیران ارائه نماید.

۸- دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی مکلف است ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه برنامه راهبردی نحوه ایجاد جاذبه، مقررات‌زدایی و روان‌سازی تسهیلات قانونی در راستای اقتصاد مقاومتی و توسعه صادرات و جذب سرمایه‌گذاران داخلی و خارجی و تقویت نقش بخش خصوصی در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی را تهیه و جهت تصویب به مراجع قانونی ذی‌ربط ارائه نماید.

۹- شرکت‌ها و مؤسسات ثبت شده در مناطق آزاد تجاری- صنعتی موظفند اظهارنامه مالیاتی و عملکرد مالی خود را طبق دستورالعمل مشترک وزارت امور اقتصادی و دارایی و دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی، سالانه به ادارات کل سازمان امور مالیاتی ارائه نمایند.

برنامه راهبردی ارتقاء سلامت نظام اداری و مقابله با فساد در اسکله‌های خاص

راهبردها

- ۱- ساماندهی و تقویت نظارت بر اسکله با کاربری‌های مختلف، بنادر کوچک (از جمله نفتی، تجاری، صیادی، نظامی، انتظامی، تفریحی، مسافری و چندمنظوره)، نهرها و خورها
- ۲- تعبیه سازوکارهایی جهت حصول اطمینان از عدم استفاده از اسکله‌ها و بنادر کشور در مبادلات غیرقانونی.

### راهکارهای عملیاتی

- ۱- وزارت کشور در اجرای تبصره (۱) ماده (۱۰۳) قانون امور گمرکی -مصوب ۱۳۹۰- موظف است فهرست اسکله‌ها و لنگرگاه‌های مجاز گمرکی (اعم از اقتصادی و نظامی از جمله در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی) برای ورود و خروج وسایل نقلیه، کالا و مسافر را با همکاری دستگاه‌های ذی‌ربط براساس مواردی که مجوز تخصیص اسکله از سازمان بنادر و دریانوردی اخذ نموده ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه جهت تصویب به هیئت وزیران ارائه نماید. اسکله‌ها و بنادر خاص بدون مجوز موجود نیز موظفند با ارائه درخواست کتبی ظرف شش ماه نسبت به دریافت مجوز اقدام نمایند و در صورت عدم دریافت مجوز ادامه فعالیت این‌گونه اسکله‌ها و بنادر غیرمجاز خواهند بود.
- ۲- وزارت کشور مکلف است ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب‌نامه نسبت به تهیه طرح کنترل و نظارت بر نهرها و خورها اقدام نماید.